

# KOMPASS NACHHALTIGKEIT

## WERKZEUG UND WEGWEISER FÜR FAIRE UND NACHHALTIGE BESCHAFFUNG

17.10.2018

Fachtag Faire und Nachhaltige Beschaffung in  
Thüringen, ERFURT

Ann-Kathrin Voge  
Engagement Global  
Servicestelle Kommunen in der Einen Welt



# Über uns

## Der Kompass Nachhaltigkeit ist ein Kooperationsprojekt:

Durchgeführt von



und



mit Ihrer



Im Auftrag des



Weitere Kooperationspartner sind das International Trade Center (ITC) und die Kompetenzstelle für nachhaltige Beschaffung (KNB) für einzelne Seitenbereiche

Ziel ist die praxisnahe Unterstützung von BeschafferInnen auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene bei der Umsetzung einer nachhaltigen öffentlichen Beschaffung

# Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW)

Seit 2001 ist die SKEW das Kompetenzzentrum für kommunale Entwicklungspolitik in Deutschland im Auftrag des BMZ, angesiedelt bei Engagement Global

Umfangreiche Service- und Beratungsangebote für Kommunen

[www.service-eine-welt.de](http://www.service-eine-welt.de)

**Global  
nachhaltige  
Kommune**

**Kommunale  
Partnerschaften**

**Migration und  
Entwicklung**

**Faires  
Beschaffungswesen  
Fairer Handel**

Ein Angebot von



Im Auftrag des



Bundesministerium für  
wirtschaftliche Zusammenarbeit  
und Entwicklung

## Faire und nachhaltige öffentliche Beschaffung

Bund, Länder und Kommunen in Deutschland geben rund **350 Mrd. Euro** pro Jahr für Beschaffungen aus. Dies entspricht ca. 11% des gesamten Bruttoinlandsprodukts (BIP).

Über die Beschaffung von Waren und Dienstleistungen hat die öffentliche Hand daher mittels ihrer Nachfrage **Einfluss auf Produktionsbedingungen und Marktstrukturen**.

Die öffentliche Hand kann beim Einkauf mit gutem Beispiel vorangehen und eine **Vorbildrolle** einnehmen.

## Faire und nachhaltige öffentliche Beschaffung

Die nachhaltige öffentliche Beschaffung ist als eigenes Unterziel in den **Globalen Zielen für nachhaltige Entwicklung** (SDGs) der Vereinten Nationen zu Ziel 12 “Nachhaltiger Konsum und nachhaltige Produktion” festgeschrieben

Die Bundesregierung verfolgt in ihrer **Nachhaltigkeitsstrategie** das Ziel nachhaltiger öffentlicher Beschaffung unter “Selbstbindung und Vorbildrolle der Bundesregierung: Nachhaltigkeit konkret im eigenen Bereich umsetzen”, ebenso viele Bundesländer und Kommunen

Auch das **Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit**, das **Nationale Programm für nachhaltigen Konsum** und der **Nationale Aktionsplan Wirtschaft und Menschenrechte** führen die Umsetzung nachhaltiger Beschaffung an

## Vergaberecht auf Bundesebene

Seit der Vergaberechtsreform in Deutschland 2016 ist es explizit möglich, soziale und umweltbezogene Kriterien bei der Vergabe zu berücksichtigen:

- Die Berücksichtigung sozialer und ökologischer Aspekte zählt jetzt zu den „**Grundsätzen der Vergabe**“ (§97 GWB)
- Soziale und ökologische Kriterien können in der **Leistungsbeschreibung**, den **Zuschlagskriterien** oder den **Ausführungsbedingungen** eingefordert werden (§§ 121, 127, 128 GWB, §§ 31, 58, 61 VgV, §§ 23, 43, 45 UVgO)
- Zahlreiche **Bundesländer haben eigene Vorgaben** zur öffentlichen Beschaffung, beispielsweise in Tariftreue- und Vergabegesetzen, die innerhalb des Rahmens der Vergabeverordnung eigene Schwellenwerte vorgeben. Hinzu kommen kommunale Richtlinien und Dienstanweisungen.

## Vergaberecht auf Bundesebene

Seit der Vergaberechtsreform in Deutschland 2016 ist es explizit möglich, soziale und umweltbezogene Kriterien bei der Vergabe zu berücksichtigen:

- Erstmals wurde definiert, wie ein **Gütezeichen** beschaffen sein muss, um direkt als Nachweis eingefordert zu werden (§ 34 VgV, §24 UVgO)
- Gütezeichen, die dies erfüllen, **können direkt gefordert werden**, in diesem Fall müssen nur gleichwertige Gütezeichen anerkannt werden, andere Nachweisformen bedürfen besonderer (enger) Ausnahmen
- Wo Gütezeichen diese Vorgaben nicht oder nicht vollumfänglich erfüllen, können sie als **eine von mehreren Nachweismöglichkeiten** für die dann konkret zu benennenden Kriterien gelten.

## Vergaberecht auf Landesebene - Thüringen

Das ThürVgG (2011) ermöglicht die freiwillige Nutzung sozialer Kriterien:

„Ökologische und soziale Belange können auf allen Stufen des Vergabeverfahrens, namentlich bei der Definition des Auftragsgegenstands, dessen technischer Spezifikation, der Auswahl der Bieter, der Erteilung des Zuschlags und den Bedingungen für die Ausführung des Auftrags berücksichtigt werden, wenn sie im sachlichen Zusammenhang mit der Auftragsleistung stehen und in der Bekanntmachung oder den Vergabeunterlagen angegeben sind.“ (§4)

§11: Es sollen keine Waren beschafft werden, die unter Missachtung der ILO-Kernarbeitsnormen hergestellt wurden

Die Verwaltungsvorschrift ThürVVöA (2014) erläutert dies umfassender

# Faire und nachhaltige öffentliche Beschaffung

## Herausforderungen

- Fragmentierung der Vorgaben (Bund, Länder, Kommunen)
- Rechtsunsicherheit
- Finanzdruck öffentlicher Institutionen
- Komplexität des Themas Nachhaltigkeit
- In manchen Produktsegmenten: mangelnde Verfügbarkeit am Markt

# Faire und nachhaltige öffentliche Beschaffung

Fragestellungen für die Umsetzung:

- **Welche Möglichkeiten** zur nachhaltigen öffentlichen Beschaffung bietet der jeweilige rechtliche Rahmen?
- Bei **welchen Produkten** sollte besonders auf soziale/ökologische Kriterien geachtet werden?
- **Welche Kriterien** sind wichtig und sollten verbindlich oder als Wertungskriterien vorgegeben werden?
- **Welche Gütezeichen** können die Einhaltung der Vorgaben nachweisen?
- **Gibt es Anbieter** für das gewünschte Produkt, die dieses Gütezeichen vorweisen können?
- **Wie müssen die Vergabeunterlagen formuliert sein**, um rechtssicher die gewünschten Kriterien einzufordern, aber dennoch einen ausreichenden Wettbewerb zuzulassen?

# Kompass Nachhaltigkeit

## Webportal für faire und nachhaltige Beschaffung

- Praxisbeispiele
- Suche und Vergleich von Gütezeichen
- Textbausteine
- Anbieter zertifizierter Produkte
- Hintergrundinformationen

[www.kompass-nachhaltigkeit.de](http://www.kompass-nachhaltigkeit.de)



The screenshot shows the homepage of the Kompass Nachhaltigkeit web portal. At the top, there is a navigation bar with links for 'Kommunaler Kompass', 'Praxisbeispiele', 'Produktliste', 'Nachhaltigkeit Beschaffungsprozess', 'Gütedaten', and 'Gütedatenwissen'. Below the navigation bar, there is a search bar with the text 'Suche nach Produkt (GDR, GDR-Code)'. To the right of the search bar is a large image of a white flower. Below the search bar, there are several icons representing different product categories: 'Information', 'Anbieter zertifizierter Produkte', 'Güter', 'Güter mit Gütezeichen', and 'Produkte'. The main content area is titled 'Kompass Nachhaltigkeit' and contains several sections: 'Wie funktioniert der Kompass?' (with sub-sections for 'Navigation' and 'Information'), 'Wie können Kommunen nachhaltig beschaffen?' (with a map of Leipzig and a 'MEHR ERFAHREN' button), 'Welche Gütezeichen kann ich nutzen?' (with a balance scale icon and buttons for 'ZUR PRODUKTLISTE' and 'ALLE GÜTEZEICHEN'), 'Wie integriere ich Nachhaltigkeit in meinen Beschaffungsprozess?' (with a 'MEHR ERFAHREN' button), and 'Warum nachhaltige Beschaffung?' (with buttons for 'WEIT ERFAHREN', 'BEZUGSNUMMERN', and 'WECHSELN SIE FUNKTION').

# Kompass Nachhaltigkeit - Weiterentwicklung



Diese Karte zeigt Ihnen, aus welchen Kommunen bereits Dokumente vorliegen. Über die Suchergebnisse und die Marker auf der Karte gelangen Sie zu den detaillierten Beispielen im Kommunalen Kompass.

**Dokumentfilter**

Dokumenttyp auswählen

Praxisbeispiele (x)  
 Dienstleistungen (x)  
 Ratsbeschlüsse (x)

**Produktfilter**

Produktgruppe auswählen

Produkt aus der Kategorie wählen

Keine Kategorie gefunden

**Ortsfilter**

Bundesland auswählen

Bundesland

Kommune auswählen

Kommune

Größe der Kommune filtern:

Gemeinden und Kleinstädte (bis 20.000 EW)  
 Mittelstädte (ab 20.000 EW)  
 Großstädte (ab 100.000 EW)

FILTER ZURÜCKSETZEN

**840 Suchergebnisse**  
in 57 Kommunen:

- + Aidlingen (55)
- + Aschaffenburg (2)
- + Bad Boll (53)
- + Bergisch-Gladbach (1)
- + Berlin (3)
- + Bitburg (1)
- + Bonn (9)
- + Brandenburg an der Havel (2)
- + Bremen (28)
- + Chemnitz (1)
- + Dortmund (13)
- + Düsseldorf (1)
- + Ellwangen (5)
- + Emden (2)
- + Erfurt (10)

## Neue Seitenelemente

- Exportierbare Anbieterliste (2017)
- Interaktive Übersichtskarte (2017)
- Verzahnung Praxisbeispiele und Recherche von Gütezeichen (2018)
- Umfassende Suchfunktion (2018)

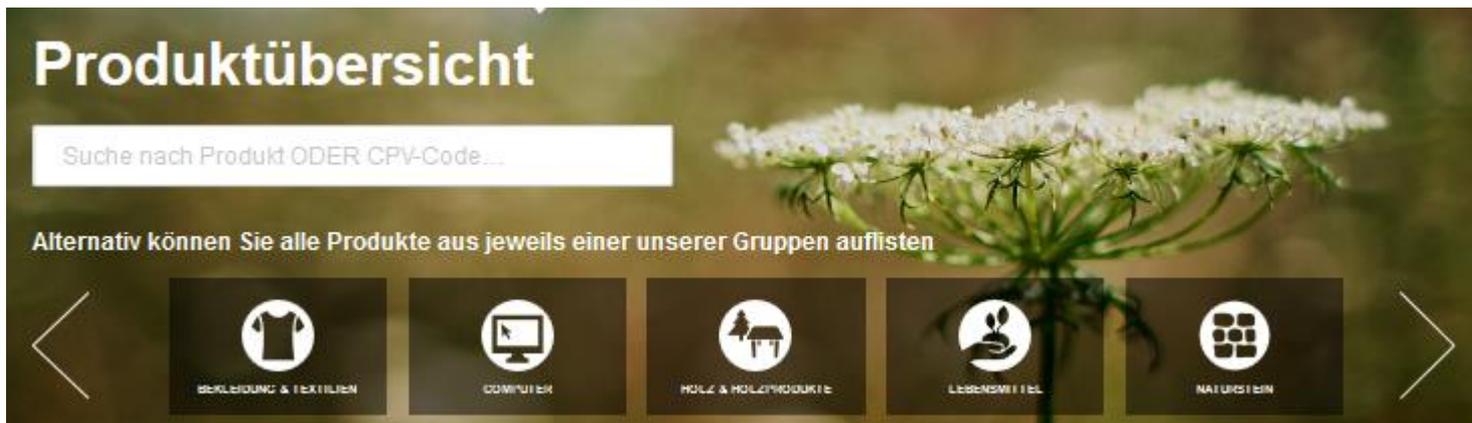
# Kompass Nachhaltigkeit - Weiterentwicklung

## Ausweitung der Inhalte

- 866 Beispiele aus 66 Kommunen
- 44 Gütezeichen
- 12 Produktgruppen

## Neue Produktgruppen

- Naturstein (2017)
- Reinigungsmittel (2017)
- Handys (2018)
- Lederprodukte (2018)



## Kompass Nachhaltigkeit - Angebote

**Webinar:  
28.11.2018  
10-11 Uhr**

Kostenlose **PC-Schulungen** und **Webinare** führen in die Nutzung ein

Kostenlose **juristische Prüfung** Ihrer Ausschreibungsunterlagen, wenn Sie diese nach Ende des Vergabeverfahrens als Beispiel zur Verfügung stellen

**Individuelle Beratung** und Unterstützung bei der Nutzung

**Kurzfilme, Folien und Schulungsaufgaben** werden gerne für eigene Veranstaltungen zur Verfügung gestellt



## Aufgabe 1

Sie arbeiten für eine Kommune und sind aufgefordert, **Büroverbrauchsmaterial** im Wert von 60.000 € nach nachhaltigen Kriterien zu beschaffen.

- Finden Sie heraus, welche Praxisbeispiele es bereits aus anderen Kommunen gibt. Nach welchen Kriterien wurde dort beschafft?
- Prüfen Sie, welche vergaberechtlichen Rahmenbedingungen für Sie gelten. Was können Sie entsprechend der Rahmenbedingungen aus den gefundenen Praxisbeispielen für Ihre Ausschreibungsunterlagen\* übernehmen?

\* z.B. Leistungsbeschreibung, Ausführungsbestimmungen oder Wertungskriterien

## Aufgabe 2

Sie arbeiten für eine Kommune und sind aufgefordert, **Computer** im Wert von ca. 270.000 Euro zu beschaffen. Die Computer sollen nachweislich unter **Einhaltung der ILO-Kernarbeitsnormen** bei der Herstellung / Endmontage produziert worden sein.

- Finden Sie heraus, ob und wie Sie dieses Kriterium in Ihre Ausschreibungsunterlagen\* integrieren können.
- Gibt es Kommunen, die bereits Computer unter Berücksichtigung dieses Kriteriums beschafft haben? Was können Sie aus diesem Praxisbeispiel übernehmen?

\* z.B. in Leistungsbeschreibung, Ausführungsbestimmungen oder Wertungskriterien

## Aufgabe 3

- Finden Sie geeignete **Gütezeichen** als Nachweis, dass die ILO-Kernarbeitsnormen bei der Herstellung der Computer eingehalten werden. Gibt es mehrere Gütezeichen: Für welches entscheiden Sie sich und warum?
- Gibt es Anbieter dieses Produkts mit entsprechenden Gütezeichen?
- Würden Sie mit diesem Wissen Computer in der Praxis auf diese Art und Weise beschaffen?

## Resümee

Wie ist Ihr Eindruck vom Kompass Nachhaltigkeit?

Was finden Sie gut, was nicht?

Wo finden Sie die Benutzung schwierig oder hätten gerne noch weitere Hilfestellungen?

Können Sie sich die Nutzung der Seite für eine konkrete Ausschreibung in der nächsten Zeit vorstellen? Wenn ja, wie?

# Angebote für Kommunen zu Fairem Handel und Fairer Beschaffung

## Rechtsberatung zu sozialen Kriterien bei Vergaben

Prüfung von Ausschreibungsunterlagen vor Veröffentlichung auf die rechtskonforme Einbindung von sozialen Kriterien durch einen Fachjuristen

Die Prüfung enthält Empfehlungen zur rechtskonformen Umsetzung und zu möglichen weitergehenden Nachhaltigkeitskriterien

Es gibt keine Schwellenwerte für die Nutzung des Angebotes, von freihändigen Vergaben bis zu EU-Ausschreibungen kann alles überprüft werden

**Das Angebot ist kostenfrei**

[Weitere Informationen online](#)



# Angebote für Kommunen zu Fairem Handel und Fairer Beschaffung

## Netzwerk Faire Beschaffung

Bundesweites Netzwerk von über 180 Engagierten aus Kommunen, Behörden, Nichtregierungsorganisationen, Verbänden und Institutionen

Jährliches Netzwerktreffen mit wechselnden Schwerpunktthemen

Newsletter und Onlineportal zum Austausch der Mitglieder

Kostenfreie Mitgliedschaft und Erstattung von Fahrtkosten zu den Netzwerktreffen

**Nächster Termin: 6.-7.11.2018 in Hannover**

[Weitere Informationen online](#)



# Angebote für Kommunen zu Fairem Handel und Fairer Beschaffung

## Kleinprojektefonds kommunale Entwicklungspolitik

- Fördervolumen bis 20.000 €
- Einfaches Antragsverfahren, jederzeit möglich

## Koordination kommunaler Entwicklungspolitik

- Personalstelle für 2 Jahre
- Finanzierung der Stelle und von Projektmitteln



Film „Deutschland Fairgleicht“ mit 3 kommunalen Beispielen online (17 min)



Kostenloser download und Versand aller Publikationen (Infos online)

Kostenloser Verleih von Ansichtsmaterial zur nachhaltigen öffentlichen Beschaffung, z.B. Arbeitsbekleidung (Infos online)



# Kontakt

info@kompass-nachhaltigkeit.de

[www.kompass-nachhaltigkeit.de](http://www.kompass-nachhaltigkeit.de)



Ann-Kathrin Voge



Telefon: 0228 20717-158

ann-kathrin.voge@engagement-global.de

[www.service-eine-welt.de](http://www.service-eine-welt.de)

Max Mangold **giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Telefon: 0228 4460-3424

max.mangold@giz.de

## Aufgabe 4

Sie arbeiten für eine Kommune und sind aufgefordert, **Arbeitsbekleidung** im Wert von ca. 50.000 Euro zu beschaffen. Die Arbeitsbekleidung soll in der Phase der Textilproduktion nachweislich unter Beachtung der **Kernarbeitsnormen der International Labor Organisation (ILO)** hergestellt worden sein.

- Finden Sie heraus, ob Sie dieses Kriterium nach den rechtlichen Vorgaben in Ihrem Bundesland in die Ausschreibungsunterlagen\* integrieren können.
- Gibt es Kommunen in Ihrem Bundesland oder bundesweit, die Arbeitsbekleidung unter Berücksichtigung dieses Kriteriums beschafft haben? Können Sie Details aus diesem Praxisbeispiel übertragen?

\* z.B. in Leistungsbeschreibung, Ausführungsbestimmungen oder Wertungskriterien

## Aufgabe 5

- Finden Sie geeignete **Gütezeichen** als Nachweis, dass dieses Kriterium bei der Herstellung der Arbeitsbekleidung berücksichtigt wird. Beachten Sie bei der Suche die rechtlichen Vorgaben zur Nachweisführung durch Gütezeichen (§34 VgV). Gibt es mehrere Gütezeichen: Für welches entscheiden Sie sich und warum?
- Wie können Sie das Kriterium dazu formulieren? Finden Sie die entsprechenden Textbausteine im Kompass Nachhaltigkeit.
- Gibt es Anbieter dieses Produkts mit entsprechenden Gütezeichen?
- Würden Sie mit diesem Wissen in der Praxis auf diese Art beschaffen?

## Aufgabe 6

Sie haben Arbeitsbekleidung ausgeschrieben und dabei die Einhaltung der ILO-Kernarbeitsnormen in der Textilproduktion gefordert.

Als Nachweismöglichkeit haben Sie die Produktzertifizierung **GOTS** (oder vergleichbare Gütezeichen) oder eine Mitgliedschaft in der **Fair Wear Foundation** (oder gleichwertige Mitgliedschaften) angegeben.

- Ein Bieter reicht ein Angebot ein, in dem er als Nachweis das Fabrikzertifikat **SA 8000** angibt. Wie gehen Sie damit um, ist das Gütezeichen gleichwertig in Bezug auf Ihre Kriterien?
- Ein weiteres Unternehmen bietet Ihnen Bekleidung aus **Fairtrade Certified Cotton** zertifizierter Baumwolle an. Wie gehen Sie damit um?